



STADT **FURTWANGEN** IM SCHWARZWALD
GR-Wahlperiode 2009/2014

Sachbearbeiter : Sandra Stadler

Aktenzeichen : 752.04

Vorlage Nr. : GR 037

Datum : 26.11.2009

Verteiler : BM, FV, GR, OV, AL, P, Z, z.d.A.

Anlagen : I. Kostenaufteilung Kalkulation 2010
II. Berechnung der Gebühren
III. Friedhofsordnung
IV. Satzung zur Änderung der Satzung
über die Erhebung von Gebühren im
Bestattungswesen
V. Synopse Friedhofsordnung

Thema:

Friedhofsordnung und Satzung zur Änderung der
Satzung über die Erhebung von Gebühren im
Bestattungswesen

- öffentlich -

Vorschlag zur Beschlussfassung im Gemeinderat am 01.12.2009

1. Den nachfolgenden Ermessensentscheidungen - entsprechend dieser Gemeinderatsvorlage und der beigefügten Gebührenkalkulation (Anlagen I. + II.) - wird zugestimmt:
 - a) Den gebührenfähigen Kosten des Bestattungswesen, die in die Gebührensätze eingestellt wurden.
 - b) Dem Mischzinssatz als Ermittlungsmethode des Zinssatzes, 3,89 % als Höhe des Mischzinssatzes für die Verzinsung des Anlagekapitals und der Restwertmethode als Zinsberechnungsmethode.
 - c) In der Gebührenkalkulation wird das Jahr 2010 kalkuliert.
2. Die Friedhofsordnung wird in der nach Anlage III zu diesem Beschluss ersichtlichen Fassung beschlossen. Sie tritt am Tag nach der Bekanntmachung in Kraft.
3. Die Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung von Gebühren im Bestattungswesen wird in der nach Anlage IV zu diesem Beschluss ersichtlichen Fassung beschlossen. Sie tritt am Tag nach der Bekanntmachung in Kraft.

Sachverhalt mit Erläuterungen und Begründungen

A. Rechtliche Vorgaben

Über die Höhe der Gebühren hat der Gemeinderat nach pflichtgemäßem Ermessen zu entscheiden. Pflichtgemäßes Ermessen heißt, dass die gesetzlichen Schranken des Ermessens einzuhalten sind. Zu den gesetzlichen Schranken gehört insbesondere das Kostenüberdeckungsverbot gemäß § 14 KAG 2005. Diese Regelung schreibt eine Gebührenobergrenze insoweit vor, als Gebühren höchstens so bemessen werden dürfen, dass die nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen ansatzfähigen Kosten der Einrichtung gedeckt werden.

Die einzelnen Gebührenobergrenzen sind aus der anliegenden Kalkulation (siehe Anlage B) ersichtlich.

Die Ermessensentscheidung, in welchem Umfang die ansatzfähigen Kosten durch Gebühren gedeckt werden sollen, hat der Gemeinderat in einer für Gerichte nachprüfaren Weise zu treffen.

Nach § 78 Absatz 2 Nr. 1 Gemeindeordnung (GemO) hat die Stadt die zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen Einnahmen, soweit vertretbar und geboten aus Entgelten für ihre Leistungen vor der Deckung durch Kredite zu beschaffen.

Dies bedeutet, dass die Stadt möglichst kostendeckende Entgelte zu erheben hat. Die Grundsätze des § 78 Absatz 2 GemO, insbesondere ihre Rangfolge, sind zwingend. Die Bestimmungen der GemO erfordern eine laufende Überprüfung der Gebührenhaushalte.

Änderungsbedarf ergab sich auch aus der Novelle zum Bestattungsgesetz und der Änderung des Kommunalabgabengesetzes durch das Gesetz zur Reform des Gemeindehaushaltsrechts vom 04.05.2009.

B. Erläuterungen zu den Kostenansätzen

Die Gebührenkalkulation wurde für das Jahr 2010 erstellt. Grundlage sind im Wesentlichen die Haushaltsansätze 2010 und das Rechnungsjahr 2008.

Die Kosten für die Urnenwand beinhalten im Wesentlichen Aufwendungen für Unterhaltung, Bewirtschaftung, Kostenerstattungen an den Eigenbetrieb, Verwaltungskostenbeitrag, Abschreibung und Verzinsung.

Die Kosten wurden zunächst auf die drei Leistungsbereiche Grabnutzung (für die Überlassung von Reihen-, Wahl-, Urnen- und Kindergräbern), Leichenhallen- / Kapellenbenutzung und Bestattung / Grabherstellung (für das Öffnen und Schließen des Grabes) aufgeteilt.

Die Kosten für die Unterhaltung der Friedhofsanlagen werden durch die Grabnutzungsgebühren gedeckt.

Die Kosten für die Grabherstellung werden durch die Bestattungsgebühren gedeckt.

I. Unterhaltung Leichenhalle/Kapelle Schönenbach (.5000/.5001)

Diese Kosten wurden ausschließlich dem Leistungsbereich Leichenhalle zugeordnet.

II. Unterhaltung Anlagen, Wegeinstandsetzung und Grabpflege (.5150/.5160/.5180)

Die Haushaltsmittel werden vorwiegend für den Kauf von Edelkompost oder Split sowie für Kraftstoffe zum Betrieb der Schneefräse verwendet. Schalen, Waldkränze und Buketts zu Allerheiligen oder anderen besonderen Anlässen werden zur Grabpflege gekauft.

Diese Kosten werden ausschließlich dem Leistungsbereich Grabnutzung (Unterhaltung Anlagen) zugeordnet.

III. Unterhaltung Einrichtung, Geräte, Ausstattung (.5200)

- 75 % dieser Kosten betreffen die Grabnutzung (Unterhaltung Anlagen)
- 25 % dieser Kosten betreffen die Leichenhalle/Kapellen

IV. Bewirtschaftungskosten (.5400)

Die Kosten entstehen unter anderem für die Gebäudeversicherung der Leichenhalle und Kapellen.

- 75% dieser Kosten betreffen die Grabnutzung (Unterhaltung Anlagen)
- 25% dieser Kosten betreffen die Leichenhalle/Kapellen

V. Schutzkleidung (.5600)

Die Bekleidung wird den Friedhofsmitarbeitern zur Verfügung gestellt.

Diese Kosten betreffen ausschließlich den Leistungsbereich Bestattung/Grabherstellung.

VI. Abschreibungen/Verzinsung Anlagekapital (.6800/.6850)

Die Abschreibungen und Verzinsungen wurden entsprechend der Anlagebuchhaltung auf die Leistungsbereiche Grabnutzung, Leichenhalle und Bestattung zugeordnet.

Abschreibungsverfahren

Bei den kalkulatorischen Abschreibungen ist von den Anschaffungs- und Herstellungskosten auszugehen (§ 14 Abs. 3 Satz 3 KAG 2005). Die Stadt hat bislang für Zwecke des Bestattungswesens keine Zuschüsse erhalten.

Abschreibungsmethode

Eine Abschreibungsmethode ist in § 14 KAG nicht verbindlich vorgeschrieben. Nach dem Runderlass zum KAG ist jedoch grundsätzlich linear abzuschreiben. Diese Methode ermöglicht eine von Jahr zu Jahr konstante Belastung der Gebührenschuldner.

Mischzinssatz

Vom Innenministerium wird ein einheitlicher kalkulatorischer Mischzinssatz empfohlen.

Ein Mischzinssatz ist ein Mittelwert aus dem Zinssatz, den die Stadt für ihre Kreditaufnahmen entrichten muss und dem Zinssatz, den sie für ihre Geldanlagen erhält. Der Mischzinssatz als Ermittlungsmethode des Zinssatzes wurde in der Sitzung vom 19.10.2004 vom Gemeinderat beschlossen.

Es wird vorgeschlagen, den Mischzinssatz mit 3,89 für die Verzinsung der Anschaffungs- und Herstellungskosten anzusetzen.

VII. Berufsgenossenschaft/ Mobiltelefon Friedhofarbeiter (.6448/.6520)

Diese Kosten werden im Verhältnis der Kosten der Leistungsbereiche Grabnutzung, Leichenhalle und Grabherstellung an den Gesamtausgaben aufgeteilt. Die Grabnutzungskosten werden auf den alten und neueren Friedhof, den westlichen Friedhofsteil und auf die Friedhöfe in den Stadtteilen verteilt.

VIII. Unterhaltung/ Bewirtschaftungskosten .5000 - .5400

Die Unterhaltung der Anlagen, Wegeinstandsetzung, Grabpflege, Unterhaltung Einrichtung, Geräte, Ausstattung, Bewirtschaftungskosten, Verwaltungskostenbeitrag und kalkulatorische Kosten werden nach der Zahl der vorhandenen Grabstellen auf den alten und neueren Friedhof, den Friedhofsteil mit den Reihengräbern sowie den Friedhöfen der Stadtteile verteilt (siehe Anlage II Seite 2 Buchstaben a + b).

Zur Verfügung stehende Grabarten

Auf dem alten und neuen Friedhofsteil befinden sich ein- und mehrstellige Familiengrabstätten.

Auf dem neuen Friedhofsteil befinden sich ein- und mehrstellige Familiengrabstätten.

Auf dem westlichen Friedhofsteil befinden sich Einzel- und Familiengräber sowie die Urnenstelen.

Auf den Friedhöfen in den Stadtteilen befinden sich Einzelgräber und ein- und mehrstellige Familiengräber und Kindergräber. Urnengräber gibt es in den Stadtteilen keine.

Einführung von Urnen-Einzelgräbern und Urnen-Familiengräbern (Erdbestattung)

Es wird vorgeschlagen, Urnen-Einzelgräber und Urnen-Familiengräber auf dem alten Friedhofsteil einzurichten.

Es wird vorgeschlagen, für ein Urnen-Einzelgrab (Erdgrab; Reihenlage) eine Gebühr von 340,00 Euro zu erheben.

Weiter wird vorgeschlagen, für ein Urnen-Familiengrab (Erdgrab; Reihenlage) eine Gebühr von 510,00 Euro zu erheben.

C. Bemessungsgrundlagen für die verschiedenen Gebühren

I. Grabnutzungsgebühren

Zur Berechnung der Grabnutzungsgebühren wurde eine Äquivalenzziffernrechnung entsprechend der GPA-Empfehlung (Nr. 19/1993) angewendet.

Um der unterschiedlich starken Kostenverursachung Rechnung zu tragen, werden bei diesem Kalkulationsmodell die Kosten des Leistungsbereichs „Grabnutzung“ nach Bemessungseinheiten auf die verschiedenen Grabsorten umgelegt.

Umfrage zu den Grabnutzungsgebühren in anderen Städten und Gemeinden (sortiert und zum besseren Vergleich bei Wahlgräbern auf 30 Jahre und bei Reihengräbern auf 25 Jahre hochgerechnet):

| | Wahlgrab | |
|------------------------|--------------------|--------------------|
| Stadt, Gemeinde | Einzel Euro | Doppel Euro |
| Schönwald | 2.520,00 | 5.040,00 |

| | Reihengrab |
|------------------------|-------------------------------------|
| Stadt, Gemeinde | Personen > 10 Jahren Euro |
| Schönwald | 1.700,00 |

| | | |
|--|----------------------------------|----------------------------------|
| St. Georgen | 2.220,00 | 4.440,00 |
| Furtwangen (neuer Friedhofsteil) | 1.906,00 | 3.812,00 |
| Bräunlingen | 1.878,00 | 3.943,20 |
| Triberg | 1.680,00 | 3.360,00 |
| Vöhrenbach | 1.596,00 | 3.078,00 |
| Schonach | | 2.760,00 |
| Engen | 1.320,00 | 2.640,00 |
| Waldkirch | 1.440,00 1.350,00 1.290,00 | 2.880,00 2.700,00 2.580,00 |
| Gütenbach | 1.218,00 | 2.436,00 |
| Königsfeld | | 2.340,00 |
| Furtwangen (alter Friedhofsteil) | 1.097,00 | 2.194,00 |
| Denzlingen | 886,80 | 1.557,60 |
| Simonswald | 540,00 | 1.080,00 |

| | |
|-------------|----------|
| Vöhrenbach | 1.187,50 |
| St. Georgen | 1.100,00 |
| Triberg | 1.100,00 |
| Gütenbach | 1.012,50 |
| Königsfeld | 1.000,00 |
| Bräunlingen | 978,00 |
| Schonach | 875,00 |
| Waldkirch | 875,00 |
| Furtwangen | 680,00 |
| Engen | 650,00 |
| Denzlingen | 516,00 |
| Simonswald | 450,00 |

Stand August 2009

II. Gebührensatz für das Urnenstelenfeld

Die Kosten für das noch herzustellende Urnenstelenfeld sind aus der Anlage II ersichtlich.

Umfrage zu den Grabnutzungsgebühren in anderen Städten und Gemeinden (sortiert und zum besseren Vergleich bei Wahl- und Reihengräbern auf 15 Jahre und 2 bzw. 1 Urne heruntergerechnet):

| | |
|---|--|
| Gebühr heruntergerechnet auf 15 Jahre und 2 Urnen | Gebühr heruntergerechnet auf 15 Jahre und 1 Urne |
|---|--|

Urnenwand/ Urnenstelen

| Stadt, Gemeinde | Benutzungs- gebühr Euro | Wahlgrab |
|--|-------------------------------|--------------|
| Donaueschingen/ Urnenwand | 1.155,00 | verlängerbar |
| Villingen- Schwenningen/ Urnenstelen | 885,00 | verlängerbar |
| Villingen- Schwenningen/ Urnenwand | 735,00 | verlängerbar |
| Furtwangen | 685,00 | verlängerbar |
| Vöhrenbach | 319,20 | verlängerbar |

| Stadt, Gemeinde | Benutzungs- gebühr Euro | Reihengrab |
|--------------------|-------------------------------|-----------------------|
| Donaueschingen | 412,50 | nicht verlängerbar |
| Gütenbach | 384,38 | nicht verlängerbar |
| Furtwangen | 285,00 | nicht verlängerbar |
| Brigachtal | 191,25 | nicht verlängerbar |

Stand August 2009

Es wird vorgeschlagen, die Urnenwandkammergebühr als **Wahlgrab** mit **685,00 Euro pro Urnenwandkammer beizubehalten**, in der zwei Urnen nach freier Wahl beigesetzt werden können.

Es wird vorgeschlagen, die Urnenwandplatzgebühr für ein zugewiesenes **Reihengrab** mit **285,00 Euro pro Urnenplatz** in der Urnenwand beizubehalten.

III. Erläuterungen zur Gebühr für die Beisetzung einer Urne in der Urnenwand

Es wird vorgeschlagen, die pauschale Gebühr von 39,00 Euro pro Bestattung für die Aufwendungen des Bauhofpersonals für das Öffnen und Schließen der Urnenwand beizubehalten.

Änderung der Friedhofsordnung

Die Einführung von Urnenerdwahlgräbern bringt Änderungen in der Friedhofsordnung mit sich (siehe Anlage Synopse Friedhofsordnung).

Es wird vorgeschlagen, dass auf den Friedhöfen auf Antrag Verstorbene bestattet werden können, die nicht Einwohner der Stadt Furtwangen waren, sofern zum Zeitpunkt der Bestattung ein ausreichendes Grabstättenangebot vorhanden ist.

D. Bestattungsgebührenordnung

Es wird vorgeschlagen, einen Zuschlag von 25 % für Bestattungen bei der Grabherstellung (Öffnen und Schließen des Grabes) und Beisetzung einer Urne an Freitagnachmittagen zu erheben (siehe Anlage Bestattungsgebührenordnung).

Es wird vorgeschlagen, eine Gebühr für die zusätzliche Inanspruchnahme von Friedhofspersonal aufgrund getrennter Bestattungs- und Aussegnungsfeiern in Höhe von 70,00 Euro zu erheben (siehe Anlage Bestattungsgebührenordnung).

Stand der Vorberatungen

Der Gemeinderat beschloss in seiner Sitzung vom 22.03.2005, dass im Friedhofsbereich eine Kostendeckung in Höhe von 85 % erreicht wird.

Die Friedhofsgebühren wurden letztmals zum 01.01.2008 erhöht (GR-Vorlage Nr. 310/2007).

Kosten und Finanzierung

./.

| | |
|----|----|
| AL | BM |
|----|----|